

# COLOMBIA

### **Datos generales**

POBLACIÓN, 2024 52.886.363

SUPERFICIE KM2, 2022

1.140.619

MÉDICOS/AS/1000 HAB, 2022

N/D

ENFERMERO/AS /1000 HAB, 2021-2022

6.03

### **Datos socioeconómicos**

NIVEL DE INGRESOS DEL PAÍS, 2022

### Mediano alto

CLASIFICACIÓN SEGÚN EL ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO, 2021 83

PIB PER CÁPITA (US\$), 2023

6947,36

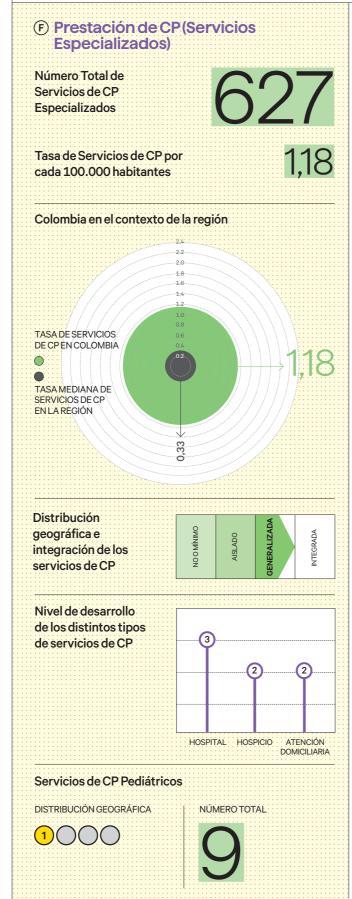
GASTO EN SALUD PER CÁPITA (US\$), 2021

557,54

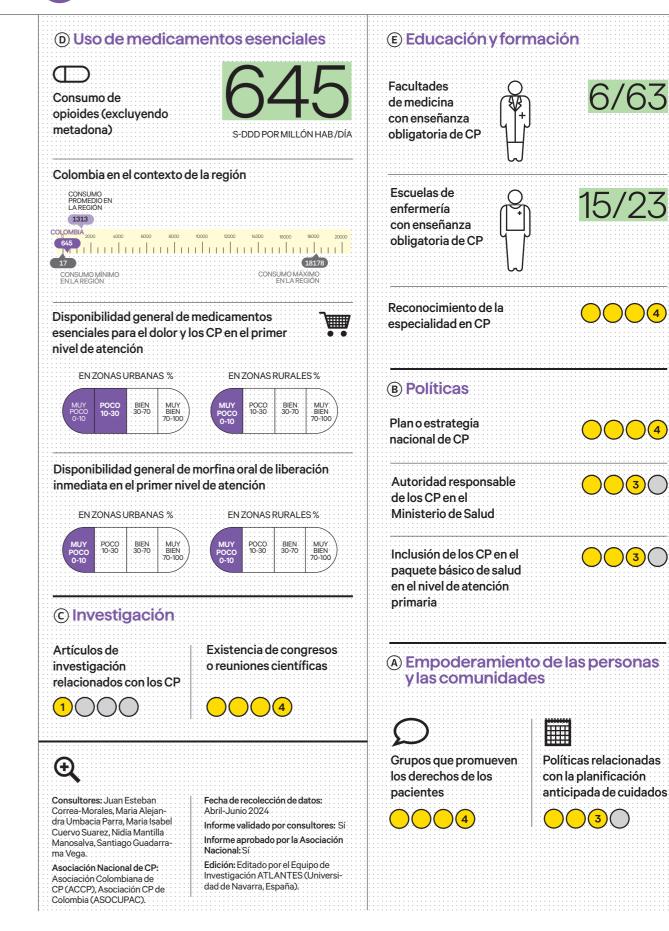
COBERTURA SANITARIA UNIVERSAL, 2021

80





# **AM** Colombia



15/23

 $\bigcirc$ 

3

 $\bigcirc$   $\bigcirc$   $\bigcirc$   $\bigcirc$ 



# **AM** Colombia

### Ind1

Existencia de grupos dedicados a promover los derechos de los pacientes que necesitan CP. de sus cuidadores v de los supervivientes a la enfermedad.

1.1 Asociaciones de profesionales de CP a la enfermedad: Sí

1.2 Asociaciones civiles, de pacientes, de familiares o voluntarios focalizados en los CP: Sí





Fuerte presencia nacional y subnacional de la defensa de los cuidados paliativos y promoción de los derechos de los pacientes.

En República de Colombia, diversas asociaciones promueven la defensa de los CP y los derechos de los pacientes. La Asociación Colombiana de Cuidados Paliativos (ACCP) asesora al Ministerio de Salud, organiza cursos de actualización y congresos para profesionales de la salud. La Asociación CP de Colombia (ASOCUPAC), entidad no gubernamental, también asesora al Ministerio y promueve políticas sanitarias claras. La Asociación Colombiana de Medicina Domiciliaria defiende los derechos de los pacientes y el Observatorio Colombiano de Cuidados Paliativos (OCCP) recopila y difunde información sobre el desarrollo de estos cuidados en el país. Organizaciones civiles como Presentes, los Voluntarios de Apoyo Humanitario y las Comunidades Compasivas, también apoyan la promoción de los derechos de los pacientes y brindan atención emocional, práctica y

### Ind2

¿Existe una política o directriz nacional sobre voluntades anticipadas o planificación compartida de decisiones?



Existen políticas o directrices nacionales sobre testamentos vitales sobre decisiones anticipadas.

En Colombia, la política nacional sobre el derecho a expresar la voluntad establece que las Directivas Anticipadas permiten a los pacientes participar en decisiones relacionadas con su atención y cuidado en situaciones de incapacidad para expresar su voluntad. La Ley 1733 de 2014, conocida como la "Ley Consuelo Devis Saavedra", regula los servicios de CP y otorga a los pacientes el derecho a suscribir un Documento de Voluntades Anticipadas (DVA). Este documento puede formalizarse ante un notario, ante el médico tratante o ante dos testigos, siempre cumpliendo con los requisitos legales. No obstante, estudios previos indican que solo el 10,5% de las instituciones cuentan con formularios de DVA.

## Ind3

3.1. Actualmente existe un plan, programa, política o estrategia nacional de CP.

3.2. El plan nacional de CP (o programa o estrategia o legislación) es independiente.



Realizado en los últimos 5 años y evaluado o auditado activamente.



Existe un plan nacional independiente de cuidados paliativos y/o existe una ley/legislación/ decretos gubernamentales nacionales sobre CP.

Colombia cuenta con una sólida legislación en CP, establecida por la Ley 1733 de 2014 (Ley Consuelo Devis Saavedra), que regula los servicios para pacientes con enfermedades terminales, crónicas, degenerativas e irreversibles, con un enfoque en la mejora de la calidad de vida del paciente. Sin embargo, la implementación de estos servicios está concentrada en las grandes ciudades, limitando el acceso en áreas rurales y pueblos pequeños, donde los pacientes deben trasladarse a centros de alta complejidad. La ley otorga derechos fundamentales a los pacientes, como el acceso a CP, la información sobre su salud, una segunda opinión médica, la firma de un DVA y participación activa en el proceso de atención. Además, el PNCP está en proceso de implementación, coordinado por el Observatorio Colombiano de CP, e involucra a diversos actores para garantizar la dignidad y el bienestar de los pacientes y sus familias.



**Políticas** 

# Colombia

3.3. Existen mecanismos para supervisar y evaluar los progresos, con objetivos medibles.



Los mecanismos existen, pero no han sido actualizados (aplicados fuera del periodo determinado).

### Ind4

Los servicios de CP se incluven en la lista de servicios prioritarios para la cobertura sanitaria universal en la atención primaria del Sistema Nacional de Salud.



sanidad.

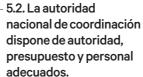


Incluidos en la lista esencial de servicios reconocidos por un decreto o ley gubernamental pero no en la ley general de

En Colombia, dos leyes clave regulan la atención en CP: la Ley 1384 de 2010 (Ley Sandra Ceballos), que establece acciones para la atención integral del cáncer, incluyendo CP, y la Ley 1733 de 2014 (Ley Consuelo Devis Saavedra), que regula los CP para pacientes con enfermedades terminales, crónicas e irreversibles, priorizando la calidad de vida. Sin embargo, existen vacíos significativos en su inclusión dentro de las políticas de salud pública, como la omisión de los CP en los Lineamientos Generales para el Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031 y en la Ley 1438 de 2011, que fortalece el Sistema General de Seguridad Social en Salud. Los desafíos incluyen la falta de herramientas técnicas para la implementación, deficiencias en la formación de cuidadores, escasez de talento especializado, y una oferta limitada de capacitación y atención domiciliaria.

### Ind5

5.1. ¿Existe una autoridad nacional de coordinación de los CP dentro del Gobierno o del Ministerio de Salud?





La entidad de coordinación tiene una estructura incompleta (falta una sección científica o técnica).



No tiene autoridad o recursos adecuados (presupuesto, personal, etc.).

En Colombia, el Ministerio de Salud cuenta con el coordinador del Grupo de Gestión Integral de Enfermedades Cardiovasculares, Salud Oral, Cáncer y otras condiciones crónicas, bajo el cual opera la Subdirección de Enfermedades No Transmisibles. Esta subdirección gestiona las necesidades de los pacientes en CP. Sin embargo, la responsabilidad de la gestión de los CP recae en las autoridades locales y los aseguradores de salud, al no existir un departamento específico dedicado a los CP en el Ministerio de Salud.

# **AM** Colombia

### Ind6

Existencia de congresos, eventos o reuniones científicas a nivel nacional relacionadas específicamente con CP.



Al menos un congreso nacional dedicado específicamente a los cuidados paliativos cada 3 años.

En Colombia, se realizan anualmente eventos y congresos especializados en CP, organizados por las asociaciones del país. En marzo de 2024 se celebró el Congreso Latinoamericano de Cuidados Paliativos en Cartagena.

### Ind7

Investigación sobre CP en el país estimada por artículos publicados revisados por pares.



Escaso o muy bajo: Indica un número mínimo o inexistente de artículos publicados sobre el tema en ese país.

Colombia se destaca en Latinoamérica por su elevado número de publicaciones en CP, junto con países como Chile, Brasil y Argentina. En los últimos cinco años, se han registrado 180 artículos en la base de datos PubMed relacionados con CP en Colombia. Sin embargo, al ajustar por población, su nivel de desarrollo en este campo se considera emergente. Varios autores colombianos, como Liliana de Lima, Ximena García-Quintero y Tania Pastrana, no residen en el país, por lo que no todos sus trabajos fueron incluidos. Otros, como Miguel Antonio Sánchez-Cárdenas, Luisa Fernanda Rodríguez-Campos, Alicia Krikorian, Juan Esteban Correa-Morales, Marte León y José Andrés Calvache, han realizado investigaciones y análisis importantes en este campo.

### Ind8

Consumo anual notificado de opioides (excluida la metadona).

Consumo promedio de opioides, en dosis diarias definidas para fines estadísticos (S-DDD) por millón de habitantes por día.



PAÍS VS REGIÓN CONSUMO PROMEDIO EN LA REGIÓN

CONSUMO MÍNIMO EN LA REGIÓN

1313 2000 4000 6000 8000 10000 12000 14000 18000 2000

CONSUMO MÁXIMO EN LA REGIÓN

# **AM** Colombia

### Ind9

Medicinas

-9.1. Porcentaje de centros sanitarios de atención de baja complejidad (niveles 1 y 2) en áreas urbanas que disponen de medicación para el dolor y los cuidados paliativos según la definición de la Lista de Modelo de Medicamentos Esenciales de la OMS.

9.2. Porcentaje de centros sanitarios de atención de baia complejidad (niveles 1 y 2) en áreas rurales que disponen de medicación para el dolor y los cuidados paliativos según la definición de la Lista Modelo de Medicamentos Esenciales de la OMS).



Poco: entre 10% a30%.

 $1 \bigcirc \bigcirc$ Muy poco: entre

0% a 10%.

La disponibilidad de medicamentos esenciales en Colombia, incluidos los opioides, muestra una distribución inequitativa entre los diferentes estados del país. Mientras que, en algunas regiones, particularmente en las grandes ciudades, la cobertura se acerca al 100%, en otras áreas la situación es considerablemente diferente, con una marcada escasez en varios niveles de atención. Esta disparidad ha sido documentada detalladamente en 2019 en un informe sobre la disponibilidad de opioides (Consumo de opioides: Análisis de su disponibilidad y acceso en Colombia), que resalta las dificultades significativas para acceder a estos medicamentos en diversas zonas del país.

### **Ind 10**

- 10.1. Porcentaje de establecimientos de atención primaria de salud en zonas urbanas que cuentan con morfina oral de liberación inmediata (líquida o en tabletas).

- 10.2. Porcentaje de establecimientos de atención primaria de salud en zonas rurales que cuentan con morfina oral de liberación inmediata (líquida o en tabletas).



Muy poco: entre 0% a 10%.



Muy poco: entre 0% a 10%.

En Colombia, los médicos pueden prescribir medicamentos controlados, como los opioides, una vez completada suformación profesional, sin requerir cursos adicionales específicos para su prescripción. Aunque el gobierno ha implementado diversas iniciativas para mejorar el acceso a la atención médica en zonas rurales y remotas, estas medidas no han sido suficientes. Un informe sobre la disponibilidad y accesibilidad de opioides para el manejo del dolor y CP en el país (Consumo de opioides: Análisis de su disponibilidad y acceso en Colombia) revela que la morfina de liberación inmediata es uno de los opioides menos disponibles. El análisis indica que las razones para esta disponibilidad limitada fueron identificadas en 2008 y siguen siendo un desafío persistente.



# **AM** Colombia

### **Ind 11**

- 11.1. Proporción de facultades de medicina que enseñan CP **OBLIGATORIO** sobre el número total de facultades de medicina en el país.
- 11.2. Proporción de facultades de medicina con estudios **OPTATIVOS** o **ELECTIVOS en CP** sobre el número total de facultades de medicina en el país.
- 11.3. Proporción de facultades de enfermería que enseñan **CP OBLIGATORIO** sobre el número total de facultades de enfermería en el país.
- 11.4. Proporción de facultades de enfermería con estudios OPTATIVOS o ELECTIVOS en CP sobre el número total de facultades de enfermería en el país.

6/63



En Colombia, de las 63 facultades de medicina registradas en la Academia Nacional de Medicina, 11 ofrecen enseñan CP. De estas, 6 incluyen la asignatura como obligatoria y 4 como electiva. En cuanto a enfermería, de las 23 facultades existentes, 15 enseñan CP de manera obligatoria y 8 de forma optativa.

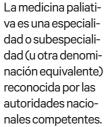
15/23

4/63

### **Ind 12**

Existencia de proceso de especialización oficial en medicina paliativa para médicos, reconocida por la autoridad competente del país.





En Colombia, existen varios programas de especialización en CP, tanto de primera como de segunda especialidad, ofrecidos por 9 facultades. Además, hay una facultad que ofrece un programa de especialización en CP Pediátricos.



# **AM** Colombia

### **Ind13**

especializados

Servicios

CP/

Prestación de

- 13.1. Existe un sistema de servicios con dedicación exclusiva en CP en el país que tiene alcance geográfico y se presta a través de diferentes plataformas de prestación de servicios.
- 13.2. Disponibles en hospitales (públicos o privados) como equipos hospitalarios de CP (equipos de consulta) o unidades de CP (con camas), por citar algunos ejemplos.
- 13.3. Hospicios independientes (incluidos los hospicios con camas de hospitalización).
- 13.4. Los equipos de atención domiciliaria (especializados en CP) están disponibles en la comunidad (o en la atención primaria), como servicios independientes o vinculados a hospitales u hospicios.
- 13.5. Número de servicios con dedicación exclusiva en CP en el país.





Prestación generalizada: Existe en muchas partes del país, pero con algunas lagunas.



En un número cre-

ciente de hospitales públicos.



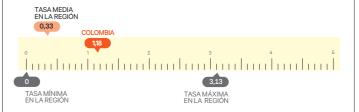
En algunas partes del país.



En algunas partes del país.

Según el Reporte Técnico 2022 del Observatorio Colombiano de Cuidados Paliativos, la distribución de estos servicios en Colombia es desigual, con una mayor concentración en las principales ciudades y una disponibilidad prácticamente nula en algunas regiones. A nivel nacional, se registran 627 servicios de CP, de los cuales 133 corresponden a atención domiciliaria y 9 están destinados a pacientes pediátricos, una oferta insuficiente para garantizar el acceso equitativo a la atención paliativa en el país.

TASA DE SERVICIOS ESPECIALIZADOS DE CP/100.000 HAB.





← SERVICIOS ESPECIALIZADOS DE CUIDADOS PALIATIVOS

### Ind14

- 14.1. Existe un sistema de servicios con dedicación exclusiva en CP pediátricos que tiene alcance geográfico y se presta a través de diferentes plataformas de prestación de servicios.
- 14.2. Número de servicios con dedicación exclusiva en CP pediátricos.





En el país no existen programas especializados en cuidados paliativos o éstos son mínimos.



CPP **EQUIPOS** 

En Colombia, existen 9 equipos dedicados a CPP. En 2024, se estableció la primera especialidad en CP pediátricos, aunque el número de pediatras formados en esta área sigue siendo redu-



ATLAS DE CUIDADOS PALIATIVOS DE LAS AMÉRICAS 2025